



PROVISIONAL INSTITUTIONS OF SELF GOVERNMENT

KUVENDI I KOSOVËS
СКУПШТИНА КОСОВА
ASSEMBLY OF KOSOVO

Zakon Br. 02/L-1

O TRZISNOJ INSPEKCIJI

Skupstina Kosova,

Na osnovu Uredbe br. 2001/9 od dt. 15 maja 2001 Ustavnog okvira o privremenom samoupravljanju na Kosovu, Poglavlje 5.1.(d), 9.1.1., 9.3.3.;

Uzimajući u obzir potrebu za formiranje trzisne inspekcije kao znacajan mehanizam za nadzor primjene zakona o trgovini;

Usvaja:

ZAKON TRZISNOJ INSPEKCIJI

POGLAVLJE I
OPCE ODREDBE

Clan 1

Ovim se zakonom odredjuju poslovi trzisne inspekcije (u nastavku: trzisna inspekcija) kao i ovlasti trzisnih inspektora koji provode inspekcijski nadzor.

Znacenje i definicija termina

Clan 2

Svaki od termina koji slede, ma kada se upotrebljavali u ovaj zakon, imaju dato znacenje, osim ako u kontekstu unutar kojeg je upotrebljen, jasno podrazumeva nesto drugo:

Ministarstvo - Ministarstvo Trgovine i Industrije osnovane u skladu s Uredbom UNMIK- a br. 2001/19;

Ministar - Ministar Trgovine i Industrije;

Inspekcijski nadzor - nadzor primjenjivanja zakona, podzakonskih propisa i preduzimanje upravnih i drugih mjera kako bi se nedostaci, utvrđeni inspekcijom, otklonili u skladu sa zakonom;

Inspektor - sluzbena osoba s posebnim ovlastima i odgovornostima koji prvođi inspekcijski nadzor poslovanja fizickih i pravnih osoba;

Nadlezni organ - organ cije su ovlasti i djelatnost propisana zakonom;

Ovlascenje - odobrenje izdato od nadležnog organa za izdavanje odobrenja koja ovlascuje dobivaoca da obavlja djelatnost u skladu s uvjetima utvrđenim zakonom;

Organ odobrenja - javni autoritet utvrđen ovim zakonom ili drugim normativnim propisom, zadužen ili odgovoran za izdavanje odobrenja;

Normativni akt - zakon, dekret, pravilnik, administrativna uredba ili drugi normativni propis, bilo kojeg javnog autoriteta i svaki međunarodni sporazum koji se smatra, prema međunarodnim zakonom, obaveznim na Kosovu;

Roba - pokretna i nepokretna imovina, opipljiva, namirnice vlastita pokretna imovina, ali ne i hartije od vrijednost, trgovinske hartije ili gotov novac (papirni ili metalni);

Poslovni prostor - prostorija pogodna za obavljanje poslovne delatnosti kao i druga prostorija namijenjena za takvu djelatnost

Clan 3

3.1. U celini, poslove tržišne inspekcije prvog stepena obavlja opštinski inspektor.

3.2. Poslove tržišne inspekcije drugog stepena obavlja inspekcija osnovana u okviru strukture Ministarstva za trgovinu, industriju, u skladu sa članom 7.

Clan 4

Imajući u obzir član 3, inspektori koji deluju u okviru MTI mogu obavljati sledeće inspeksijske poslove prvog (I) stepena:

- a). Poslove koji se nadovezuju sa nadzorom kvaliteta roba;
- b). Poslove koje se ne mogu obavljati od strane odgovarajućih opštinskih inspektora.

Clan 5

Ako za izvršenje određenih inspeksijskih poslova inspektori lokalne uprave i inspektori MTI ne raspolazu dovoljnim brojem trzisnih inspektora, ministar ili osoba koju on ovlasti, moze za obavljanje tih poslova odrediti inspektore iz druge lokalne uprave.

POGLAVLJE II DUZNOSTI TRZISNE INSPEKCIJE

Clan 6

Zadaci i utvrđeni delokrug tržišne inspekcije obuhvataju nadzor normativnih akata koji daju specifične nadležnosti tržišnim inspektorima za sprovođenje određenih zakonskih odredaba, obuhvatajući Zakon o unutrašnjoj trgovini br. 2004/18, Zakon o zaštiti potrošača br. 2004/17, Zakon o mernim jedinicama br. 2004/11 i određene odredbe drugih zakona koji se odnose na tržišnu inspekciju.

Clan 7

7.1. Trzisnu inspekciju kao izvrsni autoritet, osniva Ministarstvo trgovine i industrije i odgovorna je ovom Ministarstvo.

7.2. Trzisna inspekcija provodi inspekciju fizickih i pravnih osoba na citavoj teritoriji Kosova.

7.3. O provedbi zakona u obavljanju svoje djelatnosti, trzisna inspekcija koordinira rad sa opcinским vlastima, poreskom inspekcijom, inspekcijom za zdravstvo i policijom.

7.4. Opcinske inspektore bira Skupstina opbine.

Clan 8

Pri obavljanju inspekcijuskog nadzora, inspektor je duzan pruziti fizickim i pravnim osobama strucnu pomoc u primjeni zakonskih odredbi i da predlaze potrebne mjere za otklanjanje nepravilnosti u obavljanju poslovnih djelatnosti.

Clan 9

Poslove trzisnog inspektora u drugom stupnju obavlja osoba koja ima visoku skolsku spremu i najmanje tri godine radnog iskustva.

POGLAVLJE III OVLASTENJA I DUZNOSTI

Clan 10

Vlasti trzisne inspekcije imaju nadležnosti i sredstva da:

- a) redovno kontrolišu trgovinske i industrijske objekte i skladišta;
- b) redovno kontrolišu, u koliko je to potrebno, radna mesta i druge objekte u kojima se proizvodi stavljaju na uslugu;
- c) organizuju vanredne kontrole;
- d) zatraže sve potrebne informacije u skladu sa podzakonskim aktima iz ove oblasti, koji će se bazirati na načelima Evropske Unije.

Clan 11

Za svaki obavljeni inspekcijuski nadzor fizickih ili pravnih osoba vodi se zapisnik o stanju utvrđenom inspekcijom.

Clan 12

12.1. Fizicka i pravna osoba, cije je poslovanje predmet inspekcije, duzan je omoguciti trzisnom inspektoru obavljanje inspekcijuskih poslova iz clana 10 ovoga zakona i osigurati mu normalne uvjete za obavljanje inspekcijuskih poslova.

12.2. Smatra se da nadzirana fizicka ili pravna osoba nije omogucila obavljanje inspekcijskih poslova iz stava 1. ovoga clana u slucaju ako u roku utvrdjenom zapisnikom od strane trzisnog inspektora ne osigura radi uvida trazenu poslovnu dokumentaciju i druge isprave potrebne za utvrdjivanje faktickog stanja.

12.3. Fizicka ili pravna osoba iz stava 1. ovoga clana duzna je da na zahtjev inspektora privremeno obustavi poslovanje nadziranog objekta ako trzisni inspektor ne bi mogao na drugi nacin obaviti zapoceti inspekcijski nadzor.

Clan 13

13.1. Fizicke ili pravne osobe, cije je poslovanje objekat inspekcije, duzne su na zahtjev trzisnog inspektora, u roku kojeg odredjuje inspektor, dostaviti podatke i materijale koji su mu potrebni za obavljanje inspekcijskih poslova.

13.2. Rok iz stava 1. ovoga clana mora biti primjeren vrsti zahtjeva.

Clan 14

14.1. Vlasti za inspekciju robe su ovlašćeni privremeno zabraniti daljnje raspolaganje robom u uslovima utvrdjenim posebnim zakonima.

14.2. Privremena mjera zabrane raspolaganja robom traje dok ne prestanu razlozi zbog kojih je mjera donijeta.

14.3. Prestanak potrebe trajanja izrecene upravne mjere trzisni inspektor utvrdit ce zapisnikom.

14.4. Ako je prilikom inspekcijskog nadzora trzisni inspektor izdao usmenu zabranu daljnjeg raspolaganja robom, inspektor je duzan da u roku od tri dana rjesenjem obavjestava stranku o izricanju usmene zabrane.

Clan. 15

15.1. Ako je zakonom ili drugim propisom propisano pravo oduzimanja predmeta kojima je ucinjen prekršaj, privredni prijestup ili krivicno djelo, trzisni inspektor moze prijevremeno oduzeti taj predmet.

15.2. Osobi kojoj je oduzet predmet, izdaje se potvrda s točno oznacenim oduzetom predmetu, vrsti i kolicini.

15.3. O privremenom oduzimanju predmeta trzisni inspektor duzan je odmah izvijestiti organ nadležan za pokretanja prekršajnog postupka zbog ucinjenog prekršaja, privrednog prijestupa ili krivicnog dijela i predati mu privremeno oduzet predmet.

15.4. Trzisni inspektor je duzan s oduzetim predmetom postupati na nacin kako je to odredjeno posebnim propisom.

15.5. Organ centralne uprave, u cijem se sastavu nalazi trzisna inspekcija duzna je sigurati uvjete za odrzavanje i cuvanje privremeno oduzetih predmeta.

Clan 16

U skladu sa specifičnim odredbama posebnih zakona, vlasti za tržišnu inspekciju su ovlašćeni da:

- a). suspenduju nastavak poslovnih aktivnosti;
- b). privremeno zatvore objekte poslovne organizacije, isključujući boravišno mesto;
- c). zabrane korišćenje bilo kog prostora za poslovne aktivnosti;

Clan 17

17.1. Trzisni inspektor je duzan donijeti rjesenje i o tome obavijestiti stranku najkasnije u roku od 8 dana od dana sastavljanja zapisnika.

17.2. Po pravosnaznosti rjesenja, preduzimaju se proceduralne mjere za izvršenje rjesenja.

Clan 18

18.1. Protiv prvostepenog rjesenja inspektora o izricanju upravne mjere, stranka ima pravo izjaviti zalbu MTI-u (organu centralne uprave) u roku od 15 dana od dana dostave rjesenja.

18.2. Opcinska inspekcija, po primitku rjesenja, utvrdit ce da li je zalba pravovremena te ako jeste, duzan je da u roku od od 5 dana, od dana primitka zalbe prosljediti zalbu sa spisima predmeta na rjesavanje MTI-u.

18.3. Trzisna inspekcija MTI-a dužno je donijeti rjesenje o zalbi i dostaviti stranci u roku od 30 dana od dana primitka zalbe.

18.4. Zalba zadrzava izvršenje rjesenja izuzev slucajeva propisanih clanom 14 ili 16 ovoga zakona, ili u drugim vanrednim slučajevima utvrđenim posebnim zakonima.

Clan 19

19.1. Rjesenje o dozvoli izvršenja kazni trzisni inspektor duzan je donijeti u roku od 8 dana od dana pravosnaznosti rjesenja.

19.2. Troskove izvršenja snosi stranka kojoj je sudskim rjesenjem izricana mjera.

Clan 20

Izvršno rjesenje inspektora kojem je predmet nenovcana kazna, vec druge obaveze, moze se izvršiti bez prethodne primjene prisilnih mjera.

Clan 21

21.1. Ako inspektor utvrdi da je povredom propisa ucinjen prekršaj, privredni prijestupili krivичno djelo, rjesenjem za cije je donosenje ovlasten, odnosno zapisnikom ako nije ovlasten za donosenje rjesenja, duzan je bez odlaganja a najkasnije u roku od 15 dana od dana sastavljanja zapisnika, podnijeti zahtjev za pokretanje i provodjenje sudskog postupka.

21.2. Organ kome je podnesen zahtjev iz stava 1. ovoga clana, dužno je obavijestiti podnositelja zahtjeva o donijetom rjesenju.

Clan 22

22.1. Ako je posebnim propisom za povredu zakonskih propisa predvidjena zakonska mjera: oduzimanje imovinske koristi ostvarene protuzakonitom radnjom, inspektor duzan je u zapisniku utvrditi iznos protuzakonito ostvarene imovinske koristi.

22.2. Inspektor je duzan u zahtjev za pokretanje sudskoga postupka predloziti oduzimanje imovine protuzakonito ostvarene iz stava 1. ovoga clana.

Clan 23

Ako je u postupku inspekcije potrebno utvrditi da li proizvodi u proizvodnji ili prometu odgovaraju propisanoj kakvoci, inspektor moze uzimati uzorke u proizvodnji i prometu i dati ih zapevacene i propisno oznacene nadleznoj instituciji ovlastenoj za ispitivanje i utvrdjivanje kakvoce proizvoda.

Clan 24

Prilikom uzimanja uzoraka pojedinih proizvoda, inspektor ima pravo i duznost:

- a). za utvrdjivanje kakvoce proizvoda, pod istim uvjetima i u isto vrijeme uzeti za ispitivanje najvise tri uzorka (za prvu analizu, drugu analizu i za stranku),
- b). sastaviti zapisnik o uzimanju uzoraka,
- c). uzorak uzet za prvu analizu bez odlaganja dostaviti instituciji nadleznoj za analizu, dok uzorak za drugu analizu cuvati u odgovarajucim uvjetima do zavrsetka prve analize,
- d). bez odlaganja pismeno izvjestiti stranku o rezultatima prve analize,
- e). uzorak za drugu analizu bez odlaganja dostaviti instituciji na zahtjev i po izboru stranke,
- f). izvjestiti stranku da ima prvo podnijeti prigovor na drugu analizu u roku od 3 dana od dana prijem obavijesti o rezultatima prve analize,
- g). utvrditi posebnim zakljuckom visinu troskova ispitivanja za stranku u slucaju da ispitani uzorak ne odgovara propisima o kakvoci.

Clan 25

25.1. Uzorci uzeti radi ispitivanja koji se lako kvare, inspektor dostavit ce strucnoj organizaciji na analizu, a po zahtjevu stranke istovremeno i na nalizu drugoj instituciji.

25.2. Ako se rezultati analize iz stava 1. ovoga clana razlikuju, mjerodavan je rezultat analize obavljene po zahtjevu stranke.

25.3. Kad stranka prilikom uzimanja uzorka ne zahtijeva istovremeno uzimanje uzorka za drugu analizu, smatra se da je suglasna s rezultatom analiza obavljene po zahtjevu trzisnog inspektora.

Clan 26

26.1. Fizicke i pravne osobe duzne su besplatno staviti na raspolaganje potrebne kolicine proizvoda za ispitivanje kakvoce.

26.2. Troškove ispitivanja uzoraka snosi stranka od koje su uzorci uzeti ako se utvrdi da uzorci ne odgovaraju propisima o kakvoci.

26.3. Ako se utvrdi da uzorci odgovaraju propisanim zahtjevima kakvoce, troškove snosi inspekcija.

26.4. Rezultat druge analize mjerodavan je i za troškove prve analize.

Clan 27

Odredbe clana 23-26 ovoga zakona ne odnose se na proizvode koje su uređjena posebnim propisima.

Clan 28

Na postupanje trzisnog inspektora primjenjuju se odredbe zakona o opcem upravnom postupku, osim u koliko se drugačije uređuje posebnim zakonom.

Clan 29

29.1. Pri obavljanju inspekcijskog nadzora inspektor mora imati posebnu legitimaciju i ID- karticu kojom dokazuje sluzbeno svojstvo, identitet i ovlastenja.

29.2. Obrazac legitimacije i ID- kartice inspektora te nacin njihova izdavanja i upotrebe propisuje ministar posebnim propisom.

Clan 30

30.1. Trzisni inspektor mora pri obavljanju inspekcijskog nadzora fizicke ili pravne osobe cije je poslovanje predmet inspekcijskog nadzora biti u pratnji ocevidnika o obavljenoj inspekciji i o preduzetim mjerama.

30.2. Nacin odredjivanja pratioca - ocevidnika iz stava 1. ovoga clana propisat ce ministar Trgovine i Industrije.

POGLAVLJE IV KAZNENE ODREDBE

Clan 31

31.1. Novčanom kaznom u iznosu od 250 do 1.000 € kaznit će se za prekršaj pravna osoba:

- a. ne odobrava tržišnom inspektor izvršenje zadataka, predviđenih članom 10.;
- b. ne omogućuje tržišnom inspektor normalne uslove za rad ili pristup objektima, prema članu 12.;
- c. ne izvršava rešenje tržišne inspekcije prema članovima 14. ili 16.
- d. ako ne dozvoli tržišnom inspektor oduzimanje predmeta kojim je izvršeno djelo (član 15. stav 1.),
- e. ako onemogući uzimanje uzoraka radi ispitivanja kakvoće proizvoda (član 23).

31.2. Novčanom kaznom u iznosu od 125 - 500 € za djela iz stava 1. ovoga člana kaznit će se za prekršaj odgovorna osoba u pravnoj osobi.

Clan 32

32.1. Novčanom kaznom u iznosu od 250 - 1.000 € kaznit će se pravna osoba ako:

- a. na zahtjev inspektora ne dostavi ili ne pripremi podatke i materijale ili mu dostavi ili pripremi netočne podatke i materijale (član 13),
- b. ne postupi po usmenom ili pismenom rješenju inspektora za vraćanje više naplaćenog iznosa od iznosa utvrđen cjenovnikom za prodatu robu ili pruženu uslugu.

32.2. Za prekršaj iz stava 1. tačka (b). ovoga člana, sem novčane kazne izreći će se i zaštitna mjera oduzimanja više naplaćenog iznosa u korist kupca, odnosno korisnika usluge ako je poznat. Ako kupac ili korisnik usluge nije poznat, više naplaćen iznos oduzet će se kao protupravno stečena korist.

Clan 33

Sve isplate izrečenih novčanih kazni, prilikom se u Kosovski Konsolidovani Budžet.

POGLAVLJE V PRIJELAZNE I ZAVRSNE ODREDBE

Clan 34

Inspektori koji su obavili inspekcijски nadzor prema odredbama zakona koji su bili na snazi do datuma usvajanja ovoga zakona te na osnovu kojih su pokretali postupke koje nisu okončali, dužni su da te postupke provode u skladu s odredbama ovoga zakona 60 dana od dana njegovog stupanja na snagu.

Clan 35

35.1. Radi primjenjivanja ovoga zakona, Ministarstvo trgovine i industrije donijet ce posebne i druge propise za ovu oblast za koje je ovlastena.

35.2. U slučaju kada su odredbe ovog zakona u vezi sa nadležnostima tržišnog inspektora u suprotnosti sa drugim odredbama posebnih zakona, važiće odredbe posebnih zakona.

Clan 36

Danom pocetka primjenjivanja ovoga zakona, na citavoj teritoriji Kosova prestaju vaziti svi propisi i drugi prethodni normativni akti na osnovu kojih je obavljen nadzor od trzisne inspekcije.

Clan 37

Ovaj zakon stupa na snagu nakon usvajanja u Skupštini Kosova i proglašenja od Specijalnog Predstavnik Generalnog Sekretara.

**Zakon br. 02/L-1
23 Mart 2005**

Predsednik Skupštine Kosova

akademik Nexhat Daci